

嘉兴以高水平国土空间治理促进高质量发展

N
晚报记者 邓雪珂 摄影 韩阳

今天,第36个全国土地日如约而至,主题是“珍惜每一寸土地 促进高质量发展”。对嘉兴而言,这不仅是一句口号,更是一座城市用行动写就的实践注脚——沃野之上,稻浪翻涌,绿意绵延;城乡之间,楼宇错落,阡陌纵横;嘉兴港内,巨轮穿梭,货畅其流;河湖之畔,清风拂柳,绿道蜿蜒……从农田到城市,从港口到河滨,一幅空间布局科学、发展脉络清晰、地域特色鲜明的壮美画卷在嘉禾大地上徐徐铺展。

近年来,嘉兴以高质量国土空间规划体系为牵引,统筹保护与保障、兼顾发展与安全,加快构建全域全要素国土空间治理新格局,让每一寸土地承载更大价值,为全市现代化建设夯基垒台、蓄势赋能。

严格耕地保护,守好粮食安全“每分田”

粮安天下,地为根基。一条红线维系“国之大者”。

嘉兴,以全省十分之一的耕地面积贡献了全省六分之一的粮食产量。这份骄傲背后,是沉甸甸的压力:严格管控耕地保有量不低于210.78万亩、永久基本农田不低于190.76万亩。

在桐乡市崇福镇东安村,村党委书记、村级田长王娟惠正沿着田埂仔细巡田。此前巡查时,她发现一片耕地被违规占用建设停车场,便带着村干部轮班在现场监督整改,晚上入户做工作,最终不仅恢复了这片耕地,还将其建成了高标准农田示范区。

借助“田长制”这一重要抓手,嘉兴各地加强统筹协调,进一步动员各级田长和巡查员等力量,扎实推进土地整

治、撂荒地治理等工作,推动实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,以“田长制”助力“田长治”。“十四五”期间,嘉兴耕地净增21.4万亩,净增规模居全省第一。

亮眼的数字背后,是“人防”与“技防”的双轮驱动。“人防”靠“田长制”,层层巡查、层层负责;“技防”靠“耕地智保”场景应用,卫星遥感、实时监测,让每一块耕地都处在数字化守护之下。两者结合,形成一张从天上到地上的立体保护网。

但守住数量还不够,还要提质量。

“以前6亩地分散在3个生产小组,收割播种时,光赶路就耽误不少时间,现在整合成一块地,农机作业效率大幅提升。”秀洲区新塍镇天福村村民李培

龙的感受颇为直观。

在土地综合整治的基础上,嘉兴还开展土地流转和“多田套合”,进一步重构耕地发展空间。如今,全市“多田套合”在全省率先实现100%,所辖县(市、区)全部实现100%套合目标;累计完成永农“优进劣出”3万余亩,10亩以下碎图斑减少9317个,形成百亩以上连片耕地4197片,让“小田变大田,粮田变良田”。

这些实践如同精密的刺绣,在经纬交错的田畴间“绣”出嘉兴丰收的底色。而南湖菱、凤桥水蜜桃、嘉善黄酒、桐乡杭白菊等特色农产品,也在这一方沃土上馥郁飘香,为粮食安全大局做出了嘉兴贡献,同时也为“大国粮仓”提供了丰富的“嘉兴味道”。

坚持“多规合一”,统好国土空间“一张图”

等风来,不如迎风去。

全面融入长三角一体化,是嘉兴更新理念、开阔眼界、创新思路、推动发展的重要行动。

在上海大都市圈中,嘉兴被明确为“一核四翼”的重要战略支点;在杭州都市圈规划中,嘉兴被锚定为“重要中心城市”。这不是简单的“被点名”,而是嘉兴在区域格局中的角色跃升,从“承接溢出效应”向“主动对外辐射”变革,从“服务配套”向“战略中心”转变。

“规划蕴含的‘嘉兴红利’,是我们加快在长三角一体化发展中展现更大作为的‘任务书’和‘机会清单’。”嘉兴市自然资源和规划局相关负责人的话,道出了规划背后的深层逻辑——不是等着被安排,而是主动去争取。

成效已经显现:嘉兴南湖机场改扩建及配套、嘉湖铁路、沪乍杭铁路、马王

塘物流基地等一批重点项目纳入都市圈规划;“两湖一嘉”、濮院—洪合等毗邻区域连通道路全面梳理,市域一体化快速路网正从蓝图驶入现实……

以长三角一体化发展为首位战略,嘉兴正向着打造长三角城市群重要中心城市奔驰。

在海宁市盐官镇,一个名为“大桃园”的片区正在打破行政村的边界。通过跨镇联动周边11个村,创新“村庄规划+乡村设计”协同编制方式,不仅打造起花卉、稻米、果蔬三大亿元产业,还实现了耕地、园地集中连片度提升15%至20%。“以前各村是各管各的,现在是组团发展,公共服务共享、产业协同布局。”盐官镇相关负责人说。

这并非个例。去年,嘉兴编制完成市级和县域发展轴空间专项规划,在市域范围内构建“7+4”共11条发展轴,

涵盖15个中心镇、50个乡村片区组团。截至今年一季度,全市县域发展轴规划谋划的548个项目中,已开工437个,落实用地5.54万亩,用地保障率达65.3%。

更深层次的变革发生在规划体系本身。作为浙江省首批国土空间规划编制试点,嘉兴早在2024年就实现市县镇三级总规全覆盖,全市55个镇级总规也在同年年年底全部完成审批;今年,嘉兴又印发实施《关于加强嘉兴市国土空间规划“一张图”建设和维护管理的通知》,并完成市县镇三级总规、36个专项规划和36条控制线数据的归集入库,筑牢数据基底。

从宏观的都市圈到微观的村庄,嘉兴以“多规合一”统好国土空间“一张图”,让规划不再是挂在墙上的文件,而是真正成为城市的骨架。

注重挖潜增效,算好存量土地“一本账”

进入高质量发展时代,如何更好地向“土地存量”要“发展增量”?

嘉兴给出答案:在严守耕地红线的前提下,转变土地利用方式,构建节约集约用地新格局。

走进平湖新仓新材料和高端装备制造产业园,一栋栋标准化厂房拔地而起。谁能想到,几年前,这里还被评需整治提升的低效工业用地,如今却通过“工业上楼”,促成制造业从“平面发展”转向“立体增长”,吸引40余家高新企业入驻,亩均产出持续攀升。

这背后,是嘉兴全面推行的“空间换地”战略——鼓励企业提高容积率、开发地下空间,实施“零土地”技改,对符合条件的工业、仓储用地免收增加容积率涉及的土地价款;同步将项目配套行政办公及生活服务设施的用地面积占比上

限由7%提高至15%,建筑面积占比上限提升至30%,有效激发企业改造动力。

“进”“退”之间,嘉兴用行动证明:珍惜土地,不是束缚发展的绳索,而是撬动高质量发展的杠杆。去年,嘉兴全域被列为自然资源部第二批低效用地再开发试点,共盘活存量建设用地16415亩,完成低效用地再开发7053亩。

在土地要素保障端,嘉兴同样跑出了“加速度”。今年,全市累计获取省下达地方新增建设用地计划指标7471亩,列全省第一。

这个“全省第一”从何而来?嘉兴坚持“双向攻坚”:一方面,紧盯省级“80%执行率”追加预下达指标“起跑线”,坚持全市“一盘棋”,每月提前统筹协调,开展全市指标调剂10余次,统筹指标870亩,累计全市获省级预下达激励指标2336亩,列全省第二;另一方面,精准谋划省重大产业项目等专项清单,全力争取奖励指标、预支指标,上半年

获省重大产业奖励指标998亩,列全省第一。

与此同时,嘉兴建立“市级总库、县级分库、重点专项库”三级项目储备体系,按照成熟项目优先配、急重项目优先保,上半年累计保障省千万亿项目用地2192亩,批准工矿仓储用地2642亩、公共设施用地456亩、交通能源等基础设施用地1300亩,实现有限土地资源精准滴灌、优地优用;构建“前置介入、并联联审、容缺提速、闭环跟踪”全链条服务体系,上半年批准中心城区城市分批次项目32件,批准总面积2589.30亩,推动浙江特高压交流环网工程、姚家荡高中、南湖无人机测试场、空港大道等项目加快落地。

……

在高质量发展的新征程上,嘉兴将持续提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平,为全市经济社会高质量发展提供更多坚实的空间保障。